

УДК 332.025

E.N.Sokolova, D.V. Butko

Е.Н.Соколова¹, Д.В. Бутко²

ROLE OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN SOLVING OF REGIONAL PROBLEMS

РОЛЬ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РЕШЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

The article presents the results of a study conducted by the authors on the essence of special economic zones, their classification and stages of development. The authors emphasize the presence of many definitions that are not always consistent with each other and the underdevelopment of the theoretical concept of special economic zones. The approach proposed by the authors to determining the influence of special economic zones on solving regional problems is of scientific and practical interest. Among the resulting benefits of creating special economic zones, which are aimed at the sustainable development of territories, the authors highlight increased competitiveness in the export market, achievement of economic diversity through the introduction of new activities and sectors, and increased foreign exchange earnings.

Keywords: special economic zone, region, free customs zone, free trade zone.

В статье представлены результаты проведенного авторами исследования сущности особых экономических зон, их классификации и этапов развития. Авторы подчеркивают наличие множества не всегда согласованных между собой определений и неразвитость теоретической концепции особых экономических зон. Научный и практический интерес представляют предложенный авторами подход к определению влияния особых экономических зон на решение региональных проблем. Среди получаемых преимуществ создания особых экономических зон, которые направлены на устойчивое развитие территорий, авторы выделяют повышение конкурентоспособности на экспортном рынке, достижение экономического разнообразия за счёт внедрения новых видов деятельности и секторов, увеличение валютных поступлений.

Ключевые слова: особая экономическая зона, регион, свободная таможенная зона, зона свободной торговли.

DOI: 10.36807/2411-7269-2024-1-36-75-78

На протяжении десятилетий понятие "особая экономическая зона" оставалось сложным и неоднозначным. Несмотря на значительные усилия российских и зарубежных исследователей в этом направлении, теоретические концепции особых экономических зон и их компоненты ещё недостаточно изучены. На практике особые экономические зоны приобретают всё большее значение как в локальном, так и в глобальном масштабе. В соответствии с расширением глобализации, суммарное количество особых экономических зон в различных странах по состоянию на 2018 г. достигло 5400, причём 42,6% из них имеют статус свободных [1]. Как отмечает Мальчикова А.П. в своём исследовании, эти зоны регулируются 127 национальными законодательными актами [2]. Например, в Российской Федерации в 2005 г. был принят федеральный закон № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" [3]. Под его действие подпадают территории (регионы), на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны. Для регионов создание особых экономических зон направлено на достижение нескольких целей, включая привлечение инвестиций, развитие промышленности, повышение регионального валового продукта, наращивание интеллектуального потенциала и создание рабочих мест. В условиях турбулентного изменения внешней среды, особые экономические зоны

¹ Соколова Е.Н., заведующая кафедрой экономики, кандидат экономических наук, доцент; Автономная некоммерческая организация высшего образования "Российский новый университет", г. Москва

Sokolova E.N., Head of the Department of Economics, PhD in Economics, Associate Professor; Autonomous Non-Profit Organization of Higher Education "Russian New University", Moscow

E-mail: zavkafsokolova@mail.ru

² Бутко Д.В., аспирант; Автономная некоммерческая организация высшего образования "Российский новый университет", г. Москва

Butko D.V., Postgraduate; Autonomous Non-Profit Organization of Higher Education "Russian New University", Moscow

E-mail: betepb@yandex.ru

сталкиваются со многими проблемами, такими как несовершенство систем управления, необходимость адаптации к результатам новой промышленной революции и сложности в достижении целей устойчивого развития [4].

Неоднозначность терминологии особых экономических зон привела к появлению множества классификаций, которые уже давно являются предметом споров в академических и профессиональных кругах. Это обстоятельство повышает актуальность более чёткого определения терминологии и выявления роли особых экономических зон в решении региональных проблем.

Концепция особых экономических зон начала формироваться более 2000 лет назад, когда товары перевозились судами для целей импорта и экспорта практически без вмешательства местных властей [5]. Первое поколение особых экономических зон, возникшее до 1950-х гг., ограничивалось торговой деятельностью, такой как свободные порты и таможенные склады. Эти зоны были созданы для облегчения международной торговли и снижения стоимости импорта и экспорта товаров. После 1950-х гг. возникли второе и третье поколения особых экономических зон, ориентированных на производство и услуги соответственно. Этот сдвиг был вызван желанием многих регионов способствовать индустриализации и ускорению развития различных секторов услуг, таких как банковское дело, страхование и туризм. Четвёртое и пятое поколения появились после 1980-х гг., сосредоточившись на науке и инновационной деятельности. Такое развитие было обусловлено быстрыми темпами технологического прогресса и необходимостью развития экономики, основанной на знаниях. Четвёртое поколение научно-ориентированных экономических зон было направлено на содействие инновациям и развитию высокотехнологичных отраслей, в то время как пятое поколение комплексных экономических зон стремилось обеспечить интегрированный подход к развитию, объединяя широкий спектр экономической деятельности, включая торговлю, производство и услуги. Наконец, после 1990-х гг. появилось шестое поколение трансграничных экономических зон. Это поколение ориентировано на трансграничное экономическое сотрудничество и интеграцию. Их движущей силой является растущая глобализация торговли и коммерции, направленная на содействие экономическому росту и совместной деятельности в различных регионах и странах. Историческое развитие экономических зон отражает меняющиеся потребности и приоритеты глобальной экономики, при этом каждое поколение опирается на успехи и уроки предыдущих поколений, учитывая новые потребности в обеспечении всестороннего и интегрированного роста, индустриализации и технологического прогресса, а также поддержки трансграничной экономической интеграции и сотрудничества. Современный российский подход к классификации особых экономических зон приведён на Рис. 1.

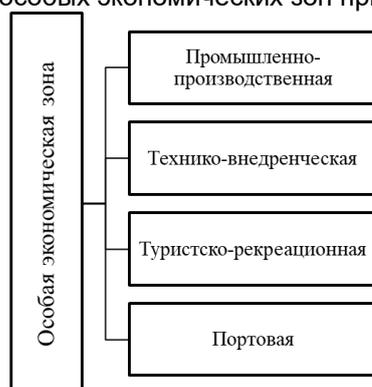


Рисунок 1 – Классификация особых экономических зон [3]

Хотя термин "особая экономическая зона" появился относительно давно, область его использования в современном мире постоянно расширяется. Особенности зон в данном контексте подразумевают финансовые стимулы и специальные административные и экономические привилегии, которые правительства предоставляют экономическим субъектам в этих зонах по сравнению с другими территориями в том же регионе или в соседних [6]. Оказанием методической и практической помощи особым экономическим зонам на национальном, региональном и глобальном уровне занимается конференция по торговле и развитию Организации Объединённых Наций (UNCTAD). Через поддержку таких зон, UNCTAD предоставляет развивающимся странам справедливый и эффективный доступ к благам глобализированной экономики и помогает им справиться с потенциальными недостатками большей экономической интеграции [7].

Общая концепция, лежащая в основе особых экономических зон, заключается в предоставлении определённых привилегий экономическим субъектам на их территории при условии, что они будут участвовать в любой форме международной деятельности. Предлагая такие привилегии, страны рассчитывают "подтолкнуть" развитие определённых регионов, получающих выгоды от свободных зон для решения своих социально-экономических проблем и внутреннего экономического роста. Грамотное использование потенциальных выгод позволяет влиять на решение региональных экономических, экологических и социальных проблем (Рис. 2). Например, на решение первой группы проблем оказывает влияние возникающее повышение конкурентоспособности на экспортном рынке, достижение экономического разнообразия за счёт внедрения новых видов деятельности и секторов, увеличение валютных поступлений.



Рисунок 2 – Влияние особых экономических зон (ОЭЗ) на решение региональных проблем [3]

Термин "зона свободной торговли" обычно позволяет экономическим субъектам избегать формальностей, предусмотренных таможенными правилами. Как правило, на свободные зоны распространяется стандартное действие большинства законов, кроме таможенных. В некоторых случаях в этих зонах с ограничениями действует национальная налоговая система и другие соответствующие экономические и административные нормы. Предполагается, что такая свобода обеспечивает регионам, где они расположены, приток денежных средств, товаров, услуг, квалифицированных кадров. Таким образом, из данного определения можно сделать вывод, что особые экономические зоны пользуются ограниченной свободой в рамках национальных и региональных политик.

Согласно Лантс Т. и Наполитано О. [8], особая экономическая зона описывается как географически определённая и закрытая территория внутри страны, где деловая активность поощряется посредством набора политических мер и стимулов для достижения конкретных экономических целей. Согласно Киотской конвенции, особая экономическая (свободная) зона подразумевает под собой часть территории страны, где любые ввозимые товары освобождаются от импортных пошлин и налогов, действующих за пределами данной зоны на территории страны [8]. Следует отметить, что свободные зоны в основном создаются для облегчения торговли за счёт уменьшения количества таможенных формальностей. Соответственно, товары, ввозимые на данную территорию, освобождаются от ввозных пошлин, налога на добавленную стоимость и других сборов. Беспешлинный импорт чаще всего разрешён в отношении сырья, материалов и оборудования.

Существует Всемирная организация свободных зон (WFZO), которая разработала более полное определение свободных зон, добавив другие виды экономической деятельности и услуг. По определению WFZO [9], "свободная зона – это территория, назначенная одним или несколькими правительствами, где экономическая деятельность, будь то производство или торговля, физическая или виртуальная в отношении товаров, услуг или того и другого, разрешена и освобождена (полностью или частично) от таможенных пошлин, налогов, сборов с учётом конкретных нормативных требований, которые в противном случае применялись бы". Большинство зон также предлагает финансовые стимулы, благоприятные для бизнеса правила в отношении доступа к земле, разрешений, лицензий и правил трудоустройства [10].

Функционирование особых экономических зон помогает регионам использовать торговлю, инвестиции, финансы и технологии в качестве средств инклюзивного и устойчивого развития.

Наличие особых экономических зон позволяет регионам:

- достичь выгодной интеграции в международную торговую систему;
- диверсифицировать экономику, чтобы сделать её менее зависимой от сырьевых товаров;
- привлечь инвестиции и сделать их более благоприятными для развития;
- расширить доступ к цифровым технологиям;
- содействовать предпринимательству и инновациям;
- помочь местным фирмам продвинуться вверх по цепочкам создания стоимости;
- ускорить поток товаров через границы;
- защитить потребителей от нарушения их прав;
- эффективнее развивать конкуренцию;
- адаптироваться к изменению климата и более эффективно использовать природные ресурсы.

В заключение отметим, что в литературе представлен широкий спектр различных определений свободных зон. Большинство исследователей согласны с тем, что свободные зоны включают территории, освобождённые от конкретных правил, законов и обязанностей. Они призваны облегчить торговлю и поддержать экономическую деятельность. Соответственно, свободная зона может быть определена как территория, где правительства поддерживают коммерческую или промышленную деятельность путём предоставления ряда привилегий, ориентированных, главным образом, на освобождение от таможенных пошлин и налоговых льгот и включающих широкий спектр других мер поддержки.

Свободные зоны играют важную роль в содействии экономическому развитию и предоставлении инвестиционных возможностей, при этом успех свободных зон и их заинтересованных сторон зависит от постоянной оценки и совершенствования компонентов свободных зон (нормативно-правовой базы, стимулов и инфраструктуры). Таким образом, регулярные оценки эффективности особой экономической зоны и её составляющих компонентов поддерживают меняющиеся потребности бизнеса, заинтересованных сторон и устойчивости. Это помогает повышать конкурентоспособность особых экономических зон и привлекать инвестиции, что приводит к увеличению выгод для всех участников. Крайне важно, чтобы компоненты свободной зоны и их взаимодействие постоянно контролировались и совершенствовались для поддержки долгосрочного успеха свободных зон.

Список использованных источников

1. Alansary O.S., Ansari T. Defining 'free zones': A systematic review of literature // *Heliyon*. – 2023. – Vol. 9. – Iss. 4. – С. 153-171.
2. Мальчикова А.П. Сущность особых экономических зон // *Colloquium-Journal*. – 2021. – № 11(98). – С. 25-27.
3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации. Федеральный закон № 116-ФЗ от 22.07.2005 // [Электронный ресурс]. – <https://base.garant.ru/12141177/1b93c134b90c6071b4dc3f495464b753/> (дата обращения: 12.02.2024).
4. Любарская М.А., Чекалин В.С. Комплексная оценка устойчивого развития городов и территорий // *Вестник Университета Правительства Москвы*. – 2023. – № 3(61). – С. 55-58.
5. Facchini G., Willmann G. The gains from duty free zones // *Journal of International Economics*. – 1999. – № 49. – С. 403-412.
6. Схведиани А.Е., Марута В.Г. Особые экономико-правовые режимы как механизм выравнивания социально-экономического положения регионов // *Фундаментальные исследования*. – 2018. – № 5. – С. 109-113.
7. UNCTAD. Official website // [Электронный ресурс]. – <https://unctad.org/about> (дата обращения: 15.02.2024).
8. Lantz T.L., Napolitano O. Assessing the impact of special economic zones on regional growth through a comparison among EU countries // *Regional Studies*. – 2022. – № 9. – С. 1069-1083.
9. World Free Zone Organization. Official website // [Электронный ресурс]. – <https://www.worldfzo.org/#> (дата обращения: 15.02.2024).
10. Yan X., Qian P., Liu Z. Does the construction of Pilot Free Trade Zones promote the development of green economy? – A quasi-natural experiment evidence from China // *Economic Analysis and Policy*. – 2024. – № 81. – С. 208-224.