

УДК 331.5-053.81

O.V. Fedonina

**REGIONAL LABOR MARKET: PROBLEMS OF EMPLOYMENT OF YOUTH AND DEVELOPMENT OF NEW FORMS OF EMPLOYMENT**

The article examines the main problems of the growth of productive employment at the level of the country and region. In particular, the tendency of regional differences in the structure of employment and the dynamics of wages was revealed. The main factors that prevent young people from taking a position in society adequate to the modern type of economic development are analyzed. In the Republic of Mordovia, data have been investigated that make it possible to judge the low attractiveness of the region's employment for young people, which contributes to the outflow of the most qualified personnel to other regions. Certain recommendations are proposed in the field of increasing employment, including the development of non-standard forms of employment.

**Keywords:** employment, labor force, youth employment, labor productivity, precarious employment.

О.В. Федонина<sup>1</sup>

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК ТРУДА: ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЁЖИ И РАЗВИТИЕ НОВЫХ ФОРМ ЗАНЯТОСТИ**

В статье рассмотрены основные проблемы роста продуктивной занятости на уровне страны и региона. В частности, выявлена тенденция региональных различий в структуре занятости и динамике оплаты труда. Проанализированы основные факторы, мешающие молодёжи занять адекватное современному типу экономического развития положение в обществе. По Республике Мордовия исследованы данные, позволяющие судить о низкой привлекательности сферы занятости региона для молодёжи, что способствует оттоку наиболее квалифицированных кадров в другие регионы. Предложены определённые рекомендации в области повышения занятости, в том числе развитие нестандартных форм занятости.

**Ключевые слова:** занятость, рабочая сила, молодёжная занятость, производительность труда, нестандартная занятость.

DOI: 10.36807/2411-7269-2021-1-24-92-98

Занятость населения на современном этапе развития социально-экономических отношений является одним из важнейших условий, как стабильного экономического роста, так и экономической безопасности. Острые проблемы в сфере занятости обусловлены быстрым и резким перераспределением трудовых ресурсов, возникновением неформальных трудовых отношений. Развитие кризисных явлений, снижение объёмов производства и закрытие технологически отсталых отраслей, снижение производительности труда выступают сигналом о кризисе в сфере занятости. Вся совокупность процессов в сфере занятости оказывает негативное влияние на экономику в целом. В связи с этим актуальным и своевременным является анализ рынка труда с позиций оценки занятости, прежде всего молодёжи, как текущего и потенциального ресурса экономического роста территории.

Получившее в последнее время распространение негативных тенденций ввоза рабочей силы на рынок труда, как России, так и Республики Мордовия, сигнализирует о дисбалансе в механизме функционирования и управления процессом формирования этого рынка, являясь индикатором необходимости изучения этого направления.

Если рассматривать позиции учёных, то, например, А.Э. Котляр даёт определение занятости как всеобщей экономической категории, которая существует во всех общественных формациях. Занятость выступает в качестве категории общественного воспроизводства, которую невозможно отождествлять с трудом и использованием рабочей си-

<sup>1</sup> Федонина О.В., доцент кафедры теоретической экономики и экономической безопасности, кандидат экономических наук, доцент; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва", г. Саранск

Fedonina O.V., Associate Professor of the Department of Theoretical Economics and Economic Security, PhD in Economics, Associate Professor; Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Mordovia State University named after N.P. Ogarev", Saransk

E-mail: oks\_fedon@mail.ru

лы. Она характеризует экономически активное население относительно вещественных факторов производства и отражает отношения между людьми по поводу их участия в общественном производстве [1. С. 37.].

"Занятость населения – сложное социально-экономическое явление, выступающее одной из составных частей общественного производства". С точки зрения экономической категории занятость на сегодняшний момент практически рассматривается как общественное отношение не только обеспечения населения рабочими местами, но и обеспечения человека необходимыми средствами существования [2].

Систематизируя подходы, можно дать определение занятости, во-первых, как экономической категории, распространившейся во всех общественных формациях. Во-вторых, как совокупности экономических отношений, связанных с обеспечением рабочими местами и участием людей в хозяйственной деятельности.

Таким образом, занятость раскрывает один из ключевых аспектов социального развития человека, который связан с удовлетворением его потребностей в сфере труда и способен обеспечить экономическую безопасность.

В Законе Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" сформулированы следующие основные принципы занятости [3].

Первый принцип – обеспечение свободы в труде и занятости, запрещение принудительного, обязательного труда.

Второй принцип – создание государством условий для обеспечения права на труд, защиты от безработицы, помощи в трудоустройстве и материальной поддержки при безработице в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

На современном этапе развития экономики России усиливаются проблемы занятости и безработицы. В условиях обострения социально-экономической ситуации в стране, а также под влиянием снижения качества предоставления образовательных, медицинских, социальных услуг, снижается не только уровень квалификации работников, но и их уровень производительности труда и конкурентоспособности, что тем самым снижает уровень доходов населения [4. С. 47].

Первоначально при изучении уровня занятости стоит обратить внимание на динамику численности рабочей силы всего, а также занятой в экономике (Рис. 1).

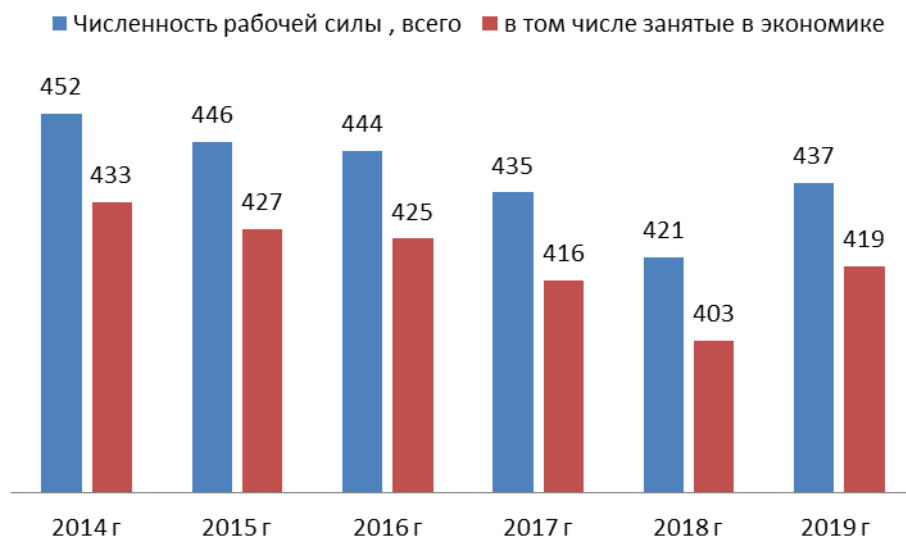


Рис. 1 – Динамика численности рабочей силы всего и занятой в экономике, в Республике Мордовия, тыс. чел.

Исследуя динамику, можно отметить, что общая численность рабочей силы в Республике Мордовия в 2014–2018 гг. ежегодно снижалась (в 2015 г. – на 1,33 %, в 2016 г. – на 0,45 %, в 2017 г. – на 2,03 %, в 2018 г. – на 3,22 %), в общем за 2014–2018 гг. численность занятых в экономике региона сократилась на 31 тыс. чел. (6,86 %). Однако в 2019 г. можно отметить значительный прирост численности рабочей силы региона (на 16 тысяч человек, что в относительном выражении означает рост на 3 %), тем не менее, уровень численности рабочей силы 2019 г. ниже уровня 2016 г.

Если обратить внимание на численность занятых, то динамика данного показателя имеет такую же тенденцию, что и численности рабочей силы (в среднем за 2014–2018 гг. численность занятых сокращалась на 1,77 %, а в 2019 г. отмечается впервые за исследуемый период положительный прирост – на 3,97 %).

Таблица 1 – Численность рабочей силы и занятых в России и Республике Мордовия за 2014–2019 гг., тыс. чел.

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Численность рабочей силы в РФ	75428	76588	76636	76109	76011	75878
Численность рабочей силы в регионе	452	446	444	435	421	437
Удельный вес, %	0,599	0,582	0,579	0,572	0,554	0,576
Численность занятых в экономике РФ	71539	72324	72393	72142	72354	72392
Численность занятых в экономике региона	433	427	425	416	403	419
Удельный вес, %	0,605	0,590	0,587	0,577	0,557	0,579

Если обратить внимание на динамику численности рабочей силы в целом по стране, то за последние три года численность рабочей силы сокращается (на 0,69 % – в 2017 г., на 0,13 – в 2018 г., на 0,17 – в 2019 г.), если сопоставлять уровень 2019 г. с уровнем 2017 г. по показателю численности рабочей силы, то сокращение составляет за три года 231 тыс. чел.

Удельный вес численности рабочей силы Республики Мордовия в общероссийском уровне составляет в среднем 0,577 %, что обосновано небольшой масштабностью региона (как территориально, так и отсутствием крупных экономических центров).

Численность занятых в экономике страны в целом за весь исследуемый период (за исключением уровня 2017 г.) демонстрирует положительную тенденцию, в среднем ежегодный прирост составляет 170,6 тыс. чел. (0,24 %). Удельный вес численности занятых в Республике Мордовия к общероссийскому составляет в среднем 0,583 %, что выше среднего удельного веса численности рабочей силы региона к общероссийскому.

Республика Мордовия, как и абсолютное большинство регионов Российской Федерации, столкнулась с проблемами роста молодежной безработицы. Общая численность молодежи в Республике составляет около 30 % населения, и именно она начинает занимать ведущие позиции в экономике.

Если обратить внимание на сферу занятости, то сгруппируем занятых в экономике по видам экономической деятельности в Табл. 2.

Таблица 2 – Среднегодовая численность занятых в экономике Республики Мордовия за 2018 г., тыс. чел.

Отрасль экономики	2018	Удельный вес, %
Сельское хозяйство	75,2	19,79
Добыча полезных ископаемых	0,2	0,05
Обрабатывающие производства	62,9	16,56
Обеспечение электроэнергией, газом	6	1,58
Водоснабжение, водоотведение	3,7	0,97
Строительство	32,9	8,66
Торговля	50,7	13,35
Транспорт	20,6	5,42
Гостиницы и общественное питание	4,2	1,11
Информация и связь	5,6	1,47
Финансы и страхование	5,2	1,37
Недвижимость	8,6	2,26
Административная деятельность	3,4	0,89
Государственное управление, военная безопасность, соц. обеспечение	27,7	7,29
Образование	30,5	8,03
Здравоохранение	26,2	6,90
Культура, спорт	6,5	1,71
Прочие услуги	3,2	0,84

В связи с тем, что республика Мордовия относится к аграрному региону, наибольший удельный вес численности занятых принадлежит сельскому хозяйству (19,79

%), на втором месте – обрабатывающие производства (16,56 %), на третьем месте – торговля (13,35 %). Совокупный удельный вес трёх наиболее крупных направлений по численности занятых составляет 49,70 %. Данное распределение характеризует специализацию региона и в целом кардинально не меняется.

Структура занятости молодёжи Мордовии в основном соответствует средним показателям распределения экономически активного населения по сферам материального и духовного производства. Значительная часть молодёжи занята в производственной сфере.

Таблица 3 – Утверждённые данные по заработной плате работников в Республике Мордовия за 2019 г., руб.

Отрасль экономики	2019
Сельское хозяйство	28108,3
Добыча полезных ископаемых	29953,9
Обрабатывающие производства	30143,9
Обеспечение электроэнергией, газом	35052,4
Водоснабжение, водоотведение	18948,6
Строительство	26564,4
Торговля	24149,6
Транспорт	27871,7
Гостиницы и общественное питание	19804,9
Информация и связь	30643,6
Финансы и страхование	41571,4
Недвижимость	21810,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая	29591,3
Административная деятельность	19194,6
Государственное управление, военная безопасность, соц. обеспечение	38824,6
Образование	23676,2
Здравоохранение	27518,4
Культура, спорт	25892,0

По данным Табл. 3 очевидно, что наибольшая зарплата в регионе в отрасли финансы и страхование, сфере государственного управления.

Кроме того, для региона сохраняются тенденции низких рейтинговых мест среди регионов Приволжского федерального округа по данному показателю (из 14 регионов традиционно 12-13 место).

Данные свидетельствуют о низкой привлекательности регионального рынка труда для молодёжи. По данным мониторинга, которые приводит Госкомтрудзанятости РМ, в органах занятости на учёте в качестве безработных состоят 173 выпускника (из общей численности безработной молодёжи). Самый высокий процент из них – это выпускники ССУЗ-ов – 50 % (или 87 чел.). Чуть меньше составил процент выпускников высшего профессионального образования 35,3 % (или 61 чел.). Мониторинг показывает – самые большие проблемы с трудоустройством испытывают выпускники, получившие дипломы в сферах экономики, управления и гуманитарии.

Что делается в регионе для привлечения молодёжи?

В Российской Федерации в настоящее время действует национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости", который реализуется, в том числе, и на территории Республики Мордовия [5].

В 2018 г. в Мордовии создан Региональный центр компетенций в сфере производительности труда (РЦК) на базе Фонда развития промышленности республики [6. С. 39].

В национальном проекте есть инструменты финансовой поддержки от Фонда развития промышленности, займы под 1 % в целях модернизации производства. Для

получения этого займа необходима обязательная оценка производственной системы предприятия и выдача заключения со стороны ФЦК.

В марте этого года в рамках проекта открыта Фабрика процессов на базе Мордовского университета. Фабрика процессов – это учебная производственная площадка, на которой участники в реальном производственном процессе получают практический опыт применения инструментов бережливого производства, а также изучают, как улучшения влияют на операционные и экономические показатели деятельности предприятия. Специалистами РЦК разработан модульный курс "Мастер производительности" для среднего звена предприятий – участников нацпроекта, целями которого является развитие управленческих, коммуникационных и прочих навыков и компетенций. Одним из обязательных результатов обучения на курсе является реализация мини-проекта на предприятии, направленного на повышение производительности труда и оптимизацию офисных или производственных процессов.

В 2020 г. планируется выполнить мероприятия в рамках проекта ещё на 4 предприятиях под управлением ФЦК и на 18 предприятиях под управлением РЦК.

На реализацию данного проекта в Республике Мордовия направлено 437,5 млн руб., из которых 389,4 млн руб. – из федерального бюджета, 48,1 – из регионального бюджета.

В Республике Мордовия также реализован ряд государственных программ, которые косвенно влияют на уровень занятости региона: "Государственная программа развития рынка труда и улучшения условий труда в Республике Мордовия", "Экономическое развитие Республики Мордовия", "Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2021 года" и др.

Особый интерес представляет "Государственная программа развития рынка труда и улучшения условий труда в Республике Мордовия" [7]. Целями данной программы являются: создание условий для эффективной занятости населения, обеспечение стабильности на рынке труда; обеспечение защиты конституционных прав работников на здоровые и безопасные условия труда.

Таким образом, причины безработицы среди молодёжи состоят не только в экономическом положении страны, но и в изменениях, которые произошли в последние годы в ценностных ориентирах молодёжи.

На наш взгляд, наиболее необходимыми для России можно считать цели и задачи ООН, согласно стратегии ООН 2030. Среди которых к 2020 г. существенно снизить долю молодёжи, которая не работает, не проходит обучение и не приобретает профессиональных навыков.

Существуют различные мероприятия политики стран Европы по ликвидации данной проблемы: поддержка инициатив, основанных на гарантиях занятости, образования или обучения; выделение льгот и субсидий для компаний, в которых работают молодые люди; программы социально-полезного труда; расширение профессионального образования; развитие допрофессионального образования; советы, "start-up" поддержка молодых предпринимателей, предоставление возможностей стажировок и бесплатного обучения и др. [8].

В отличие от Российской Федерации, в ряде стран Европы на период обучения автоматически прекращается выплата пособий по безработице, иногда, напротив, стажировки и трудоустройство по направлению от центров занятости являются одним из важных условий получения пособий. Подобный вариант пассивной политики занятости устраивает отнюдь не всех членов общества. Например, "Партия зелёных" выступает за отмену неоплачиваемых стажировок, курсов профподготовки и прочих альтернатив занятости [9].

В эволюции социально-экономического развития современного общества важную роль играют трансформации, происходящие на рынке труда. Особое место в этом ряду занимают новые, так называемые нестандартные формы занятости населения, которые всё более распространяются во всех странах мира, постепенно вытесняя привычную стандартную занятость [10. С. 101], [11]. В том числе, такие как "телетруд" [12].

Таким образом, учитывая спецификацию развития каждого региона, всё же возможно сделать вывод о том, что развитие форм нестандартной занятости ежегодно будет набирать обороты, в том числе и в Республике Мордовия.

При этом стоит обратить внимание на необходимость разработки системной модели регулирования нестандартной занятости населения, рассчитанной на российские условия. Речь здесь идёт, конечно, о теневых формах нестандартной занятости, которые необходимо легализовать [13]. Со стороны организаций регулирование затрудняется

недостаточным корпоративным интересом к развитию удалённой работы, гибких форм занятости, поскольку данный вид занятости не является поощряемым государством [14], [15].

В связи с последними сложившимися событиями в мире – пандемия коронавируса нового типа, нестандартные формы занятости вызывают острую необходимость. Среди нестандартных форм занятости, получивших особое распространение в течение последних месяцев наибольший интерес представляет дистанционная (удалённая) занятость. В связи с этим необходимо пересмотреть программы подготовки молодых специалистов [16. С. 162], [17].

Реакцией региона на данные изменения и стимулирование нестандартных форм занятости населения региона является поддержка малого предпринимательства, а также предоставление налоговых льгот. В Российской Федерации с 1 января 2019 г. физическим лицам разрешено регистрироваться в качестве самозанятых лиц, при этом система налогообложения данных лиц является достаточно привлекательной. Данные лица освобождаются от уплаты страховых взносов (за исключением случаев, когда физическое лицо само изъявляет желание платить страховые взносы). Ставка налога составляет 4 % при оказании услуг, выполнении работ физическими лицами и 6 % – юридическими лицами.

Однако данный режим не предусмотрен для предпринимателей, использующих труд наёмных работников. Тем не менее, данные мероприятия позволили легализовать часть доходов теневой экономики по оказанию услуг физическими лицами на дому. С 1 июля жители Республики Мордовия также могут подать заявку на регистрацию в качестве самозанятых. То есть многие физические лица, которые возможно потеряли работу, смогут самостоятельно заниматься рядом видов деятельности (оказание услуг в сфере красоты, оказание бухгалтерских услуг, репетиторство и проч.), не опасаясь притязаний со стороны государства.

На наш взгляд, данный режим является достаточно оптимальным и возможным для расширения сфер деятельности, которые могут воспользоваться данным режимом, а также для микропредприятий с численностью сотрудников менее 5 чел.

Несмотря на то, что в Республике Мордовия накоплен значительный опыт по решению определённых проблем занятости молодёжи, большая часть реализованных программ в сфере занятости молодёжи направлена на реализацию общих аспектов молодёжной политики и пропаганду здорового образа жизни. При этом даже реализация национального проекта, раскрытого выше, не предполагает стимулирование занятости непосредственно молодёжи, а ориентирована на стимулирование и рост занятости населения в целом. Меры по обеспечению отдельных элементов достойного труда молодых кадров реализуются в той или иной степени в рамках функционирования институтов, регулирующих социально-трудовые отношения либо в качестве реализации смежных программ ("Социальная поддержка граждан", "Развитие жилищного строительства и сферы жилищно-коммунального хозяйства", Государственная программа развития рынка труда и улучшения условий труда в Республике Мордовия).

#### **Список использованных источников**

1. Котляра А.Э. О понятии рынка труда // Вопросы экономики. – 1998. – № 1.– С. 33-41.
2. Капелюшников Р., Ощепков А. Российский рынок труда: парадоксы посткризисного развития // Вопросы экономики. – 2014. – № 7. – С. 66-92.
3. Федеральный закон от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" [Электронный ресурс]: официальный сайт справочно-правовой системы "Гарант". – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10164333/>.
4. Гришина Е.Е., Казакова Ю.М., Ляшок В.Ю. Дифференциация заработной платы в России: региональный и профессиональные аспекты // Вопросы статистики. – 2016. – № 11. – С. 45-52.
5. Маслова Е.В. Рынок труда и регулирование занятости: развитие профессиональных компетенций и способности трудоустройства молодых специалистов: монография / Е.В. Маслова, Воронежский государственный университет. – Воронеж: Издательский дом ВГУ, 2017. – 121 с.
6. Федонина О.В. Проблемы в молодёжной сфере и их влияние на развитие депрессивных регионов (на примере Республики Мордовия) // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2018. – Т. 2. – № 2. – С. 35-41.

7. Государственная программа развития рынка труда и улучшения условий труда в Республике Мордовия. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/438849071>.

8. Нестандартные формы занятости. Анализ проблем и перспективы решения в разных странах. Обзорная версия. Международное Бюро Труда – Женева: МБТ, 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_554952.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_554952.pdf).

9. Popiel P. "Boundaryless" in the creative economy: assessing freelancing on Upwork // *Critical Studies in Media Communication*. – 2017. – № 34(3). – pp. 220-233.

10. Федонина О.В., Лизина О.М. Нестандартная занятость как фактор роста продуктивности труда в регионе (на примере Республики Мордовия) // *Russian Economic Bulletin*. – 2019. – Т. 2. – № 5. – С. 100-107.

11. Гимпельсон В., Капелюшников Р. Нестандартная занятость и российский рынок труда. Препринт WP3/2005/05. – М.: ГУ ВШЭ, 2005. – 36 с.

12. Цыганкова И.В. Телетруд как одна из форм нестандартной занятости работников (опыт ФРГ). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/teletrud-kakodna-iz-form-nestandartnoy-zanyatosti-rabotnikov-opyt-frg>.

13. Lizina O.M., Ermakova E.R., Fedonina O.V., Bistyaykina D.A., Solovyeva T.V. Determinants of the Russian shadow economy by considering the supply chain management effects // *International Journal of Supply Chain Management*. – 2019. – Т. 8. – № 5. – pp. 385-390.

14. Телятникова Т.В. Появление и развитие нестандартных форм занятости работников // *Российское предпринимательство*. – 2012. – № 18(216). – С. 42-46.

15. Сорокина А.Н. Теоретические основы формирования нестандартных форм занятости населения (на примере фриланса) [Текст] // *Вестн. Самар. гос. экон. ун-та*. – 2012. – № 6(92). – С. 96-100.

16. Телятникова Т.В. Профессиональная подготовка молодежи, ориентированная на нестандартную занятость / Т.В. Телятникова, И.В. Цыганкова // *Вестник Сибирской автомобильно-дорожной академии*. – 2012. – № 5(27). – С. 160-163.

17. Маслова Е.В. Развитие нестандартных форм занятости молодежи как инструмент повышения эффективности трудоустройства / Е.В. Маслова // *Вестник ВГУ, Серия Экономика и управление*. – 2016. – №3. – С. 88-92.