

УДК 656.025

V.V. Nikolaev

ASPECTS OF CUSTOMS CONTROL THE TRANSIT OF GOODS AND VEHICLES MOVE AROUND THE EAEC

Customs transit is one of the most popular customs procedures in the supply chain management, which requires special control by the customs authorities. This article is devoted to studying the procedures of customs control, as well as innovations in the field of customs transit.

Keywords: customs transit, foreign trade, logistics, customs, transport, electronic declaration, the customs service.

В.В. Николаев¹**АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНЗИТА ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ПО ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС**

Таможенный транзит является одной из самых востребованных таможенных процедур в управлении цепями поставок, требующих особого контроля со стороны таможенных органов. Данная статья посвящена изучению процедур таможенного контроля, а также нововведениям в сфере таможенного транзита.

Ключевые слова: таможенный транзит, ВЭД, логистика, таможенный контроль, транспорт, электронное декларирование, таможенная служба.

Одним из частых этапов международной перевозки грузов является процедура таможенного транзита (далее ТТ). Применение процедуры ТТ производится при перемещении товара по территории государства от одного таможенного поста к другому без уплаты таможенных пошлин и налогов. Отсюда и вытекает необходимость проведения данной процедуры под таможенным контролем и регулирование особыми мерами и правилами, так как при исчезновении транспортного средства вместе с грузом государство не получит причитающие ему пошлины и налоги.

При пересечении границы транспортные средства с грузом, к которым применена процедура транзита, находятся под таможенным контролем. Таможенный контроль начинается [4]:

- при ввозе товара на территорию ЕАЭС – с момента пересечения товаром таможенной границы;
- при его вывозе – с момента принятия таможенным органом таможенной декларации.

При проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых в соответствии с процедурой таможенного транзита, таможенные органы применяют установленные ст. 322 Кодекса ЕАЭС формы таможенного контроля, а именно:

- таможенный осмотр;
- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных сведений и (или) документов;
- таможенный досмотр;
- таможенная проверка.

При применении каких-либо способов (форм) проведения таможенного контроля, уровень "жесткости" используемых мер обуславливается необходимостью обеспечения выполнения требований таможенного законодательства и ситуацией определённого случая их применения [7].

В полномочия таможенного органа отправления включается расчёт срока доставки товара до таможни назначения. Максимальный срок таможенного транзита установлен ТК ЕАЭС и устанавливается в расчёте две тысячи километров за один месяц (но не менее семи календарных дней при транспортировке товаров железнодорожным транспор-

¹ Николаев В.В., доцент кафедры таможенного администрирования, кандидат экономических наук; Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Санкт-Петербург

Nikolaev V.V., Associate Professor of the Department of Customs Administration, PhD in Economics; North-West Institute of Management – a branch of the Russian Academy of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation, St. Petersburg

E-mail: nikolaevv@list.ru

том). Но указанный срок Евразийской экономической комиссией может быть изменён с учётом особенностей перевозки товаров, помещённых под процедуру ТТ.

При осуществлении ТТ объектами контроля являются перемещаемые участниками ВЭД через территорию ЕАЭС товары и транспортные средства. Объектами контроля могут являться товары и транспортные средства, перевозимые отдельными видами транспорта (воздушный, морской, автомобильный, железнодорожный), а также товары, перемещаемые трубопроводным транспортом, в международных почтовых отправлениях и по линиям электропередач.

Для определения объектов таможенного контроля таможенные органы применяют систему управления рисками (СУР) (п. 1 ст. 378 ТК ЕАЭС).

Факторами риска невыполнения требований законодательства при реализации ТПТТ могут быть [6]:

- сведения о физических и юридических лицах, уже имевших правонарушения при ТТ;
- местонахождение грузоотправителя, география грузопотоков;
- таможенное законодательство и другие таможенные документы;
- нетипичные для перевозки товары, которые не могут быть отправлены из страны-экспортёра (несезонный товар, определённая товарная группа);
- с товарами из данной страны отправления совершено большое количество правонарушений [5].

К действиям по минимизации рисков относят меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, формы таможенного контроля, а также прочие критерии, определяемые на основании оценки рисков (ст. 376 ТК ЕАЭС).

Формы таможенного контроля приведены в ст. 322 ТК ЕАЭС (основные формы: таможенный осмотр и досмотр, таможенная проверка), а меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, регламентированы ст. 338 ТК ЕАЭС. При проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе применять меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

Следовательно, применение в рамках системы управления рисками (СУР) любых из этих форм и мер таможенного контроля может привести к увеличению срока таможенного транзита, а также к финансовым издержкам со стороны участника ВЭД.

К иным же мерам относятся (ч. 2 ст. 313 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 № 289-ФЗ):

- 1) меры, связанные с передачей полномочий по принятию решений относительно конкретной ситуации в вышестоящий таможенный орган либо вышестоящему должностному лицу;
- 2) меры, определяющие порядок сверки информации, заявленной в таможенной декларации, с данными, содержащимися в представленных таможенному органу документах.

Однако, указанные иные меры, применяемые в результате оценки рисков, не могут служить основанием для увеличения сроков выпуска товаров свыше 4 часов с момента регистрации таможенной декларации.

В зависимости от результатов применения СУР может быть назначено таможенное сопровождение, чтобы обеспечить соблюдение норм таможенного транзита. Также сопровождение может применяться, если отсутствует или недостаточно обеспечение таможенных и других платежей или имеет место повторяющееся невыполнение обязательств по перевозке товара.

Должностные лица таможенных органов при осуществлении таможенного контроля при ввозе (прибытии) товаров, перемещаемых автомобильным транспортом в Российскую Федерацию либо вывозе (убытии) товаров из Российской Федерации в международном грузовом сообщении, имеют право:

- проводить проверку соблюдения перевозчиком норм права ЕАЭС;
- проводить проверку полноты и достоверности представления документов и сведений;
- требовать документы и сведения, в том числе по телекоммуникационным каналам связи, через личный кабинет, представление которых предусмотрено международными договорами, правом ЕАЭС и законодательством (п. 2 ч. 1 ст. 259 Федерального закона);
- требовать от лиц подтверждения полномочий на осуществление определённой деятельности в сфере таможенного дела или совершение определённых действий (п. 3 ч. 1 ст. 259 Федерального закона);

– осуществлять в пределах компетенции информационное взаимодействие с органами государственной власти, иными органами и организациями (п. 8 ч. 1 ст. 259 Федерального закона) и др.

Должностное лицо проверяет полноту и достоверность информации, содержащейся в документах, и сведений, установленных ст. 89 и ст. 92 Кодекса Союза, представленных перевозчиком в соответствии с положениями п. 2 Решения КТС № 899. Нормы данного Решения действовали до 1 июля 2019 г. После этой даты вступает в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.04.2018 № 56 "Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом" [2].

Одним из методов получения информации о причинах проведения таможенного контроля или уточнения, предоставленных перевозчиком, инспекторами таможенных органов применяется контроль в виде получения объяснений, в соответствии с главой 46 ТК ЕАЭС.

Также для минимизации рисков производится контроль с применением технических средств таможенного контроля.

По результатам таможенного наблюдения составляется акт по форме, утверждённой приказом ФТС России от 25 октября 2011 г. № 2199 "Об утверждении форм документов для целей применения отдельных форм таможенного контроля" (далее – приказ ФТС России № 2199).

В настоящее время деятельность Федеральной таможенной службы России (далее – ФТС России) направлена на унификацию и оптимизацию осуществления таможенных операций посредством внедрения и совершенствования уже имеющихся автоматизированных механизмов, например, предоставлении информации о перемещаемых через таможенную границу товарах, а также обработки информации при проведении таможенного контроля. Одним из перспективных способов реализации такой оптимизации является внедрение предварительного электронного декларирования таможенного транзита.

Следует отметить, что таможенными органами планомерно проводится работа по внедрению компьютерной автоматизации, созданию взаимосвязанных систем таможенного оформления. Так, была введена электронная система предварительного информирования таможенных органов о ввозимых товарах, позволяющая внести в базу таможенных информационных систем информацию о товарах, прибывающих на МАПП. Данная система позволяет заинтересованным лицам передать информацию заблаговременно, используя информационные ресурсы сети Интернет, а также через коммерческие организации, использующие более современные технологии обработки данных, что помогает снизить нагрузку на таможенные органы, свести их функции к контролю за обрабатываемой информацией, повысить уровень контроля путём применения автоматизированной системы обработки информации (СУР) и, как следствие, снизить время прохождения границы [3].

С внедрением информационных технологий, количество электронных деклараций процедуры таможенного транзита выросло более чем в 5 раз с момента их внедрения таможенными органами.

С декабря 2017 г. если перевозчик подал электронную транзитную декларацию в таможенные органы, то он право не подавать предварительную информацию для прибытия товаров, так как сведения из электронной транзитной декларации используются как предварительная информация о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу. Тем самым электронное декларирование транзита позволило для участников ВЭД сократить расходы и ускорить прохождения грузов через пункты пропуска.

Нововведением является то, что с 1 февраля 2019 г., при наличии компетенции, все таможенные органы России могут завершать электронный таможенный транзит и выпускать товары в соответствии с этой процедурой, даже если электронный транзит открыт в Беларуси, Казахстане, Киргизии. И наоборот, таможенный транзит в электронной форме, который был открыт в России, может быть завершён в таможенном органе другого государства – члена Евразийского экономического союза.

Данное нововведение является ещё одним шагом на пути к формированию единого цифрового пространства стран ЕАЭС.

В рамках исследования необходимо отметить и внедрение электронных навигационных пломб при транзитных международных грузоперевозках, как шаг в усилении контроля над движением груза и одного из элементов перехода к электронной таможне. Электронные навигационные пломбы, оснащённые системой спутниковой навигации ГЛОНАСС, будут опечатывать транспортное средство, контейнер. Предполагается, что

данное внедрение исключит ввоз в Россию запрещённых и санкционных товаров под видом транзита. Однако эксперты парируют: "Предотвратить поступление подсанкционных товаров на территорию России система не может". При этом устанавливаться пломбы будут за счёт получателя или отправителя.

В целом исследование позволяет сделать вывод, что таможенный транзит является объектом пристального внимания со стороны государства в лице ФТС, так как несёт в себе риски. Развитие логистической инфраструктуры стран ЕАЭС, а также развитие транспортных коридоров между Европой и Азией говорит об актуальности и необходимости всестороннего изучения процедуры таможенного транзита. При этом важно отметить, что ФТС идёт в ногу со временем, применяя инновации и информационные технологии.

Список использованных источников

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС "КонсультантПлюс" [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.11.2019).
2. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 17.04.2018 № 56 "Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом" (ред. от 31.07.2018) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>.
3. Абуев Н.М., Николаев В.В. Проблемы и перспективы международных автомобильных перевозок в Российской Федерации / Вестник Национальной академии туризма. – 2018. – № 1(45). – С. 78-81.
4. Авдонкин В.С., Бобренев В.А., Диордиева О.Н. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобренев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. – М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. – 434 с.
5. Блинова О.Н. Эффективность системы управления рисками в таможенной деятельности / О.Н. Блинова, Е.Д. Рубинштейн // Таможенный вестник. – 2015. – № 4. – С. 149-153.
6. Даюб А.В. Совершенствование системы управления рисками при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации / А.В. Даюб, Н.С. Куркина // Научно-технический вестник информационных технологий, механики и оптики. – 2015. – № 2. – С. 124-128.
7. Чернявский А.Г. Таможенное право: учебник, 2-е изд., перераб. и доп. / А.Г. Чернявский. – М.: Юстиция, 2016. – 556 с.
8. Федеральная таможенная служба России: официальный сайт [электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 26.10.2019).